

# フリーランスに係る取引の適正化等に関する法律案要綱

## 第一 目的

この法律は、我が国における働き方の多様化の進展に鑑み、個人がフリーランスとして安定的に働くことができる環境を整備するため、フリーランスに業務委託をする事業者について、フリーランスの給付の内容その他の事項の明示を義務付ける等の措置を講ずることにより、フリーランスに係る取引の適正化及びフリーランスの就業環境の整備を図り、もつて国民経済の健全な発展に寄与することを目的とすること。

## 第二 定義

一 この法律において「フリーランス」とは、業務委託の相手方である事業者であつて、次のいずれかに該当するものをいうものとすること。

- 1 個人であつて、従業員を使用しないもの
- 2 法人であつて、一の代表者以外に他の役員（理事、取締役、執行役、業務を執行する社員、監事若しくは監査役又はこれらに準ずる者をいう。五の2において同じ。）がなく、かつ、従業員を使用し

ないもの

二 この法律において「業務委託」とは、次に掲げる行為をいうものとすること。

1 事業者がその事業のために他の事業者に物品の製造（加工を含む。）又は情報成果物の作成を委託すること。

2 事業者がその事業のために他の事業者に役務の提供を委託すること（他の事業者をして自らに役務の提供をさせることを含む。）。

三 二の1の「情報成果物」の定義をすること。

四 この法律において「業務委託事業者」とは、フリーランスに業務委託をする事業者をいうものとすること。

五 この法律において「特定業務委託事業者」とは、業務委託事業者であつて、次のいずれかに該当するものをいうものとすること。

1 個人であつて、従業員を使用するもの

2 法人であつて、二以上の役員があり、又は従業員を使用するもの

## 六 この法律における「報酬」の定義をすること。

（第二条関係）

### 第三 フリーランスの給付の内容その他の事項の明示等

一 業務委託事業者は、フリーランスに対し業務委託をした場合は、直ちに、公正取引委員会規則で定めるところにより、フリーランスの給付の内容、報酬の額、支払期日その他の事項を、書面又は電磁的方法（電子情報処理組織を使用する方法その他の情報通信の技術を利用する方法であつて公正取引委員会規則で定めるものをいう。二において同じ。）によりフリーランスに対し明示しなければならないものとすること。ただし、これらの事項のうちその内容が定められないことにつき正当な理由があるものについては、その明示を要しないものとし、この場合には、業務委託事業者は、当該事項の内容が定められた後直ちに、当該事項をフリーランスに対し明示しなければならないものとすること。

二 業務委託事業者は、一の規定により一に規定する事項を電磁的方法により明示した場合において、フリーランスから当該事項を記載した書面の交付を求められたときは、遅滞なく、公正取引委員会規則で定めるところにより、これを交付しなければならないものとすること。ただし、フリーランスの保護に支障を生ずることがない場合として公正取引委員会規則で定める場合は、この限りでない。

#### 第四 報酬の支払期日等

一 特定業務委託事業者がフリーランスに対し業務委託をした場合における報酬の支払期日は、当該特定業務委託事業者がフリーランスの給付の内容について検査をするかどうかを問わず、当該特定業務委託事業者がフリーランスの給付を受領した日（第二の二の2に該当する業務委託をした場合にあっては、フリーランスが当該役務の提供をした日。二において同じ。）から起算して六十日の期間内において、かつ、できる限り短い期間内において、定められなければならないものとすること。

二 一の場合において、報酬の支払期日が定められなかつたときは特定業務委託事業者がフリーランスの給付を受領した日が、一の規定に違反して報酬の支払期日が定められたときは特定業務委託事業者がフリーランスの給付を受領した日から起算して六十日を経過した日の前日が、それぞれ報酬の支払期日と定められたものとみなすものとすること。

三 一及び二の規定にかかわらず、他の事業者（以下「元委託者」という。）から業務委託を受けた特定業務委託事業者が、当該業務委託に係る業務（以下「元委託業務」という。）の全部又は一部について

フリーランスに再委託をした場合（第三の一の規定により再委託である旨、元委託者の氏名又は名称、元委託業務の対価の支払期日（以下「元委託支払期日」という。）その他の公正取引委員会規則で定める事項をフリーランスに対し明示した場合に限る。）には、当該再委託に係る報酬の支払期日は、元委託支払期日から起算して三十日の期間内において、かつ、できる限り短い期間内において、定められなければならないものとすること。

四 三の場合において、報酬の支払期日が定められなかつたときは元委託支払期日が、三の規定に違反して報酬の支払期日が定められたときは元委託支払期日から起算して三十日を経過した日の前日が、それぞれ報酬の支払期日と定められたものとみなすものとすること。

五 特定業務委託事業者は、一若しくは三の規定により定められた支払期日又は二若しくは四の支払期日までに報酬を支払わなければならぬものとすること。ただし、フリーランスの責めに帰すべき事由により支払うことができなかつたときは、当該事由が消滅した日から起算して六十日（三の場合にあつては、三十日）以内に報酬を支払わなければならないものとすること。

六 三の場合において、特定業務委託事業者は、元委託者から前払金の支払を受けたときは、元委託業務

の全部又は一部について再委託をしたフリーランスに対し、資材の調達その他の業務委託に係る業務の着手に必要な費用を前払金として支払うよう適切な配慮をしなければならないものとすること。

#### （第四条関係）

### 第五 特定業務委託事業者の遵守事項

一 特定業務委託事業者は、フリーランスに対し業務委託（政令で定める期間以上の期間行うもの（当該業務委託に係る契約の更新により当該政令で定める期間以上継続して行うこととなるものを含む。）に限る。以下第五において同じ。）をした場合は、次に掲げる行為（第一の二の2に該当する業務委託をした場合にあっては、1及び3に掲げる行為を除く。）をしてはならないものとすること。

- 1 フリーランスの責めに帰すべき事由がないのに、報酬の額を減ずること。
- 2 フリーランスの責めに帰すべき事由がないのに、報酬の額を減ずること。
- 3 フリーランスの責めに帰すべき事由がないのに、フリーランスの給付を受領した後、フリーランスにその給付に係る物を引き取らせること。
- 4 フリーランスの給付の内容と同種又は類似の内容の給付に対し通常支払われる対価に比し著しく低

い報酬の額を不當に定めること。

5 フリーランスの給付の内容を均質にし、又はその改善を図るため必要がある場合その他正当な理由がある場合を除き、自己の指定する物を強制して購入させ、又は役務を強制して利用させること。

二 特定業務委託事業者は、フリーランスに対し業務委託をした場合は、次に掲げる行為をすることによつて、フリーランスの利益を不當に害してはならないものとすること。

1 自己のために金銭、役務その他の経済上の利益を提供させること。

2 フリーランスの責めに帰すべき事由がないのに、フリーランスの給付の内容を変更させ、又はフリーランスの給付を受領した後（第一の二の2に該当する業務委託をした場合にあつては、フリーランスが当該役務の提供をした後）に給付をやり直させること。

（第五条関係）

## 第六 申出等

一 業務委託事業者から業務委託を受けるフリーランスは、第三から第十一までの規定に違反する事実がある場合には、公正取引委員会又は中小企業庁長官に対し、その旨を申し出て、適当な措置をとるべきことを求めることができるものとすること。

二 公正取引委員会又は中小企業庁長官は、一の規定による申出があつたときは、必要な調査を行い、その申出の内容が事実であると認めるときは、この法律に基づく措置その他適当な措置をとらなければならぬものとすること。

三 業務委託事業者は、フリーランスが一の規定による申出をしたことを理由として、当該フリーランスに対し、取引の数量の削減、取引の停止その他の不利益な取扱いをしてはならないものとすること。

#### （第六条関係）

### 第七 中小企業庁長官の請求

中小企業庁長官は、業務委託事業者について、第二若しくは第五の一（1に係る部分を除く。）若しくは二の規定に違反したかどうか又は第四の五、第五の一の1若しくは第六の三の規定に違反しているかどうかを調査し、その事実があると認めるときは、公正取引委員会に対し、この法律の規定に従い適当な措置をとるべきことを求めることができるものとすること。

#### （第七条関係）

### 第八 勧告

一 公正取引委員会は、業務委託事業者が第三の規定に違反したと認めるときは、当該業務委託事業者に

対し、速やかに第三の一の規定による明示又は第三の二の規定による書面の交付をすべきことその他必要な措置をとるべきことを勧告することができるものとすること。

二 公正取引委員会は、特定業務委託事業者が第四の五の規定に違反していると認めるときは、当該特定業務委託事業者に対し、速やかに報酬を支払うべきことその他必要な措置をとるべきことを勧告することができるものとすること。

三 公正取引委員会は、特定業務委託事業者が第五の一の1の規定に違反していると認めるときは、当該特定業務委託事業者に対し、速やかに給付を受領すべきことその他必要な措置をとるべきことを勧告することができるものとすること。

四 公正取引委員会は、特定業務委託事業者が第五の一（1に係る部分を除く。）の規定に違反したと認めるときは、当該特定業務委託事業者に対し、速やかにその減じた額を支払い、フリーランスの給付に係る物を再び引き取り、その報酬の額を引き上げ、又はその購入させた物を引き取るべきことその他必要な措置をとるべきことを勧告することができるものとすること。

五 公正取引委員会は、特定業務委託事業者について第五の二の規定に違反したと認めるときは、当該特

定業務委託事業者に対し、速やかに当該フリーランスの利益を保護するため必要な措置をとるべき」とを勧告することができるものとすること。

六 公正取引委員会は、業務委託事業者が第六の三の規定に違反していると認めるときは、当該業務委託事業者に対し、速やかに不利益な取扱いをやめるべきことその他必要な措置をとるべきことを勧告することができるものとすること。

(第八条関係)

## 第九 命令

一 公正取引委員会は、第八の規定による勧告を受けた者が、正当な理由がなく、当該勧告に係る措置をとらなかつたときは、当該勧告を受けた者に対し、当該勧告に係る措置をとるべきことを命ずることができるものとすること。

二 公正取引委員会は、一の規定による命令をした場合には、その旨を公表することができるものとすること。

(第九条関係)

第十 私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律の準用

第九の規定による命令をする場合について所要の規定を設けること。

(第十条関係)

## 第十一 報告及び検査

中小企業庁長官及び公正取引委員会による報告及び検査について所要の規定を設けること。

(第十一條関係)

### 第十二 募集情報の的確な表示

一 特定業務委託事業者は、新聞、雑誌その他の刊行物に掲載する広告、文書の掲出又は頒布その他厚生労働省令で定める方法（以下「広告等」という。）により、その行う業務委託に係るフリーランスの募集に関する情報（業務の内容その他の就業に関する事項として政令で定める事項に係るものに限る。）を提供するときは、当該情報について虚偽の表示又は誤解を生じさせる表示をしてはならないものとすること。

二 特定業務委託事業者は、広告等により一に規定する情報を提供するときは、正確かつ最新の内容に保たなければならぬものとすること。

(第十二条関係)

### 第十三 妊娠、出産若しくは育児又は介護に対する配慮

一 特定業務委託事業者は、その行う業務委託（政令で定める期間以上の期間行うもの（当該業務委託に

係る契約の更新により当該政令で定める期間以上継続して行うこととなるものを含む。) に限る。以下「継続的業務委託」という。) の相手方であるフリーランスからの申出に応じて、当該フリーランスが妊娠、出産若しくは育児又は介護(以下「育児介護等」という。)と両立しつつ当該継続的業務委託に係る業務を行うことができるよう、当該フリーランスの育児介護等の状況に応じた必要な配慮をしなければならないものとすること。

二 特定業務委託事業者は、その行う継続的業務委託以外の業務委託の相手方であるフリーランスからの申出に応じて、当該フリーランスが育児介護等と両立しつつ当該業務委託に係る業務を行うことができるように、当該フリーランスの育児介護等の状況に応じた必要な配慮をするよう努めなければならないものとすること。

#### (第十三条関係)

#### 第十四 業務委託に関して行われる言動に起因する問題に関して講ずべき措置等

一 特定業務委託事業者は、その行う業務委託に係る第二の一の1に掲げる者又は一の2に掲げる者の代表者(以下「行為対象者」と総称する。)に対し当該業務委託に関して行われる次の1から3までに規定する言動により、次の1から3までに掲げる状況に至ることのないよう、当該行為対象者からの相談

に応じ、適切に対応するために必要な体制の整備その他の必要な措置を講じなければならないものとすること。

1 性的な言動に対する行為対象者の対応により当該行為対象者に係る業務委託の条件について不利益を与える、又は性的な言動により行為対象者の就業環境を害すること。

2 行為対象者の妊娠又は出産に関する事由であつて厚生労働省令で定めるものに関する言動により当該行為対象者の就業環境を害すること。

3 取引上の優越的な関係を背景とした言動であつて業務委託に係る業務を遂行する上で必要かつ相当な範囲を超えたものにより行為対象者の就業環境を害すること。

二 特定業務委託事業者は、行為対象者が一の相談を行つたこと又は特定業務委託事業者による当該相談への対応に協力した際に事実を述べたことを理由として、当該行為対象者に対する業務委託に係る契約の解除その他不利益な取扱いをしてはならないものとすること。  
(第十四条関係)

## 第十五 指針

厚生労働大臣は、第十二から第十四までに定める事項に關し、特定業務委託事業者が適切に対処するた

めに必要な指針を公表するものとすること。

（第十五条関係）

## 第十六 解除等の予告

一 特定業務委託事業者は、継続的業務委託に係る契約の解除（契約期間の満了後に更新しない場合を含む。二において同じ。）をしようとする場合には、当該契約の相手方であるフリーランスに対し、厚生労働省令で定めるところにより、少なくとも三十日前までに、その予告をしなければならないものとすること。ただし、災害その他やむを得ない事由により予告することが困難な場合その他の厚生労働省令で定める場合は、この限りでない。

二 フリーランスが、一の予告がされた日から一の契約が満了する日までの間において、契約の解除の理由の開示を特定業務委託事業者に請求した場合には、当該特定業務委託事業者は、当該フリーランスに対し、厚生労働省令で定めるところにより、遅滞なくこれを開示しなければならないものとすること。

ただし、第三者の利益を害するおそれがある場合その他の厚生労働省令で定める場合は、この限りでない。

（第十六条関係）

## 第十七 申出等

一 特定業務委託事業者から業務委託を受け、又は受けようとするフリーランスは、第十二から第十四まで又は第十六の規定に違反する事実がある場合には、厚生労働大臣に対し、その旨を申し出て、適当な措置をとるべきことを求めることができるものとすること。

二 厚生労働大臣は、一の規定による申出があつたときは、必要な調査を行い、その申出の内容が事実であると認めるときは、この法律に基づく措置その他適当な措置をとらなければならないものとすること。

三 第六の三は、一の場合について準用するものとすること。

（第十七条関係）

#### 第十八 勧告

厚生労働大臣は、特定業務委託事業者が、第十二、第十四、第十六又は第十七の三において準用する第六の三の規定に違反していると認めるときは、当該特定業務委託事業者に対し、その違反を是正し、又は防止するため必要な措置をとるべきことを勧告することができるものとすること。 （第十八条関係）

#### 第十九 命令等

一 厚生労働大臣は、第十八の規定による勧告（第十四に係るものをお除く。）を受けた者が、正当な理由がなく、当該勧告に係る措置をとらなかつたときは、当該勧告を受けた者に対し、当該勧告に係る措置

をとるべきことを命ずることができるものとすること。

二 厚生労働大臣は、一の規定による命令をした場合には、その旨を公表することができるものとすること。

三 厚生労働大臣は、第十八の規定による勧告（第十四に係るものに限る。）を受けた者が、正当な理由がなく、当該勧告に係る措置をとらなかつたときは、その旨を公表することができるものとすること。

（第十九条関係）

## 第二十 報告及び検査

厚生労働大臣による報告及び検査について所要の規定を設けること。

（第二十条関係）

## 第二十一 フリーランスからの相談対応に係る体制の整備

国は、フリーランスに係る取引の適正化及びその就業環境の整備に資するよう、フリーランスからの相談に応じ、適切に対応するために必要な体制の整備その他の必要な措置を講ずるものとすること。

（第二十一条関係）

## 第二十二 指導及び助言

公正取引委員会及び中小企業庁長官並びに厚生労働大臣は、この法律の施行に關し必要があると認めるときは、業務委託事業者に対し、指導及び助言をできるものとすること。（第二十二条関係）

### 第二十三 厚生労働大臣の権限の委任

この法律に定める厚生労働大臣の権限は、厚生労働省令で定めるところにより、その一部を都道府県労働局長に委任することができるものとすること。

### 第二十四 罰則

罰則について所要の規定を設けること。

### 第二十五 附則

（第二十四条から第二十六条まで関係）

一 この法律の施行期日に関する必要な規定を設けること。  
（附則第一項関係）

二 この法律の施行後三年を目途として、この法律の規定の施行の状況を勘案し、この法律の規定について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとすること。  
（附則第二項関係）