

令和2年4月7日

職 員 各位

最高裁判所事務総局総務局

新型コロナウイルス感染症への対応について（お知らせ）

本日、東京都、埼玉県、千葉県、神奈川県、大阪府、兵庫県及び福岡県を対象地域として、新型インフルエンザ等対策特別措置法に基づく緊急事態宣言がされ、緊急事態措置を実施する期間が4月7日から5月6日までとされました。これを受けて、対象地域の裁判所は、4月8日から緊急事態が解除されるまでの間、新型インフルエンザ等対応業務継続計画に基づく継続業務が行われる態勢となります。

裁判所は、国の一機関として、新型コロナウイルス感染症のまん延防止の取組に最大限努力することが責務であり、裁判所として必要な機能を維持できる範囲に継続業務を縮小して、裁判を利用する当事者及び来庁者並びに職員の移動等をできる限り回避することが求められます。業務継続計画（BCP）に基づく各庁の方針により、継続業務を行う上で必要な職員のみが在庁して職務をし、それ以外の裁判官については在宅勤務が相当とされ、また、裁判官以外の職員については在宅勤務を命じられることとなりますので、適切に行動してください。

なお、緊急事態措置の対象地域及び実施期間は、新型コロナウイルス感染症の今後の状況に応じて変動する可能性があり、政府及び自治体等の動向を踏まえ、各庁において業務継続について検討されることとなりますので、各庁の方針に基づいて適切に行動してください。

緊急事態宣言下の執務態勢に関するQ & A

緊急事態宣言下において、国の一機関である裁判所としては、国民の命と健康を守るため、人の接触の機会を可能な限り減らし、感染拡大防止に最大限協力することが基本的な姿勢であるべきであり、裁判所利用者に一定の不便をおかけすることにはなるが、裁判官、裁判所職員としては、裁判所利用者の感染リスクの防止という観点のみならず、自らの感染拡大防止に向けた責務という観点からも、緊急事態宣言の趣旨に即した行動をとることが現時点における最大の責務といえる状況にある。宣言の対象地域にある裁判所は、新型インフルエンザ等対応業務継続計画（BCP）に基づいて、継続業務だけを行う縮小態勢として、その業務に必要な人員に限って在庁して職務を行うことになると考えられ、すべての裁判所職員に、この点を十分理解した上で行動することが求められているところ、非継続業務を担当する部署の職員の縮小態勢を検討するうえで、基本的な事項について、Q & Aを作成したので、参考にされたい（以下は、主として民事通常部を念頭においたものであるが、その他の部署においても、所属部署の継続業務に応じて対応することが考えられる。）。

（裁判官）

問1 裁判官の執務態勢はどうなるのか。

答 裁判官は、所属部署の発生時継続業務及びこれ以外の業務の一部（民事・行政事件であれば第一順位の業務）の処理に必要な限度で登庁することになり、非継続業務となる民事通常事件（1審、控訴審）を担当する民事通常部では、在宅勤務（宅調）となると考えられる（もとより、ローテーション等により庁内の他部署の継続業務に従事するため登庁することがあり得ることは当然である。）。

ただし、書記官室において文書の受付事務等の処理のため職員が在庁せざるを得ない場合に、裁判官室においても、書記官から緊急の判断を求められる具体的な場合を想定した上で、その処理に必要な限度で裁判官が在庁することは考えられるが、その場合も、必要最小限度の人員とすべきと考えられる。緊急の判断を求められる場合においても、裁判官は在庁せず、書記官が在宅勤務を行っている裁判官に電話連絡を行って相談できる態勢をとり、必要な場合には速やかに裁判官が登庁することができる態勢をとることも考えられる。

また、裁判官が在庁するために担当書記官が登庁せざるを得なくなるようなことはくれぐれも差し控えていただきたい。

問 2 記録の検討等で登庁してもいいのか。

答 緊急事態宣言の期間については、人と人との接触を可能な限り減らすという観点から、記録の検討は、記録を持ち帰って行うことが想定されており、公共交通機関が混雑する時間帯を避けるなどして登庁した上で、記録を自宅に持って帰るといったことはあり得るが、必要最小限の頻度・在庁時間とすべきである。なお、記録を持ち出す際の所定の手続を履践することや、データを持ち出す際にセキュリティポリシーを遵守すべきことは当然である。

問 3 書記官に判決起案の点検等を求めてもいいのか。

答 在庁する書記官は、問 4 に記載したとおり発生時継続業務及び第 1 順位の業務の処理を行うのが原則であり、それに必要な範囲で在庁して職務を行っているのであるから、少なくとも民事通常部においては、裁判官は、書記官に対し、判決点検等の上記の継続業務に関連する業務以外の用務を命じることは差し控えるべきと考えられる。書記官が自宅に記

録等を持って帰ることは想定されておらず、記録を持ち出す手続もないのであるから、在宅勤務が命じられた書記官に対し、判決起案の点検を在宅勤務として命じることはできない。

（書記官等）

問 4 書記官等の執務態勢はどうなるのか。

答 書記官等は、所属部署の発生時継続業務及びこれ以外の業務の一部（民事・行政事件であれば第一順位の業務）の処理に必要な限度で登庁することになり、非継続業務となる民事通常事件（1審、控訴審）を担当する民事通常部では、部における文書の受付事務など継続業務に当たる事務又はそれに関連する事務の処理のために必要となる範囲の職員が在庁し（必ずしも各部単位で考えるのではなく、各庁の実情に応じて、複数の部で応援し合うなど必要最小限の態勢となるよう工夫すべきである。）、その余の書記官等については、特別休暇等を取得するなどの者を除き、在宅勤務を命じられると考えられる（もとより、ローテーション等により庁内の他部署の継続業務に従事するため登庁することがあり得ることは当然である。）。

問 5 民事通常部における継続業務に当たる事務又はそれに関連する事務としてはどのようなものがあるか。

答 継続業務に当たる事務としては文書の受付事務がその典型である。

継続業務に関連する業務としては、第一順位の業務の前提となる執行準備のための送達証明、執行文付与が考えられる。

継続業務に関連する業務に当たるかどうかの明確な判断基準を作ることとは困難であるが、書記官等が在庁して処理する要急性があるかどうかを個別の事務の性質に応じて判断するほかはなく、例えば、閲覧謄写や

和解調書等の送達は、要急性のあるものを除き、継続業務に関連する業務に当たらない。

問 6 当事者等からの電話対応や来庁者への対応は、継続業務に関連する業務ではないか。

答 要急性により個別に判断すべきと考えられるが、期日変更の告知等が一段落した後は要急性の高いものは多くないと見込まれ、要急性がないと判断されるものについては、「現在BCPに基づき業務縮小している期間であるので、お答えできない。業務縮小は緊急事態宣言を受けた庁の方針であり、ご不便をおかけするが、御理解いただきたい」などと説明して理解を求めることが考えられる。

問 7 在庁する書記官が、継続業務に当たる事務又はそれに関連する事務以上の事務を行うことは差し支えないか。

答 在庁する書記官の態勢は、継続業務に当たる事務又はそれに関連する事務の処理のために必要な範囲に限られるべきものであるが、在庁日の事務の状況により、勤務時間の範囲内に留まるのであれば、その他の事務を処理することが一律に不相当とされるものではないと考えられる。ただし、緊急事態宣言の趣旨を考えると、過度に余力（余裕）が生じるような態勢とすべきではなく、継続業務等の遂行に必要最小限度の態勢となるよう精査することが、まずもって肝要である。

もとより、当事者代理人に来庁を求めたり、他の部署の業務を増加させるような事務を行うことは許されない。

（共通）

問 8 緊急事態宣言が長期間にわたる場合、宣言解除後に行う事務が大量

になると予想されるが、それを防ぐためにはある程度の業務を行っておかないとならないのではないか。

答 緊急事態宣言に伴う業務縮小のしわ寄せが解除後に過度な負担を生じさせることのないよう、宣言解除後の事務処理態勢については、庁として、今後、しかるべき時期に改めて検討することになるものと考えられる。現時点における最大の責務は、緊急事態宣言の趣旨に則した行動をとることであることを理解してほしい。

以 上

(庶ろ－15－B)

令和2年5月1日

高等裁判所事務局長 殿

地方裁判所事務局長 殿

家庭裁判所事務局長 殿

最高裁判所事務総局総務局参事官 石 井 芳 明

新型コロナウイルス感染症への対応について（事務連絡）

新型インフルエンザ等対策特別措置法に基づく緊急事態宣言を受け、各庁においては、裁判所として必要な機能は維持しつつ、地域の状況等を踏まえて業務を縮小する態勢がとられているものと思われます。

今後、緊急事態措置を実施すべき期間が延長されるなどした場合には、現在の業務態勢を継続することになりますが、事態が長期化してきている中での迅速な裁判の要請や早期の権利実現の必要性等を踏まえ、事件や手続の性質、早期に判断を示す必要性等を考慮した上、現状においては実施を見送っている裁判手続のうち一定程度を再開することが考えられます。その場合、当然のことながら、緊急事態宣言下において人の移動や接触をできる限り減らす観点から業務を縮小し、登庁する職員も、その縮小した業務を行うのに必要な範囲に止めることに変わりはないと思われますので、この点を十分考慮して、再開すべき手続の内容、その範囲、手続実施上の留意点等について、庁全体で方針を十分に検討し、その方針を踏まえた対応が行われるようお取り計らいください。

他方、緊急事態措置を実施すべき期間が満了するなどして緊急事態宣言が解除された場合には、新型インフルエンザ等対応業務継続計画に基づく継続業務を行う縮小した態勢を見直し、縮小していた業務を再開していくことになります。その場合

であっても、事態が完全には収束せず、感染拡大防止に努める必要がある状況がなお継続することが想定され、裁判所としては、引き続き、いわゆる「3つの密」を避けるほか、人の移動や接触をできる限り減らすため、職員も含め来庁者数を抑制していくことが必要と考えられます。各庁において業務を再開するに当たっては、地域においてなお実施される行動制限等の内容を踏まえ、適切な水準に来庁者数を抑制するとの観点も重視した上で、再開する業務及びその業務を行う人的態勢について検討してください。

なお、上記の検討をするに当たっては、別紙のQ & Aも参考としてください。

おって、簡易裁判所に対しては、所管の地方裁判所から連絡してください。

別 紙

業務の再開に関する Q & A

5月7日以降の情勢は現時点では明らかではないが、緊急事態宣言が延長される可能性もあるところ、緊急事態宣言の対象地域に存する裁判所は、国の一機関として、国民の命と健康を守るため、人の接触の機会を可能な限り減らし、感染拡大防止に最大限協力することを基本的な姿勢とするべきであり、裁判所利用者に一定の不便をおかけすることにはなるが、裁判官、裁判所職員としては、緊急事態宣言の趣旨に即した行動をとることが現時点における最大の責務といえる状況にあることに変わりはない。

したがって、緊急事態宣言の対象地域にある裁判所は、新型インフルエンザ等対応業務継続計画（BCP）に基づいて、引き続き、継続業務だけを行う縮小態勢として、その業務に必要な人員が在庁して職務を行うことが原則となるが、事態が長期化してきている中での迅速な裁判の要請や早期の権利実現の必要性等を踏まえ、事件や手続の性質、早期に判断を示す必要性等を考慮した上、現状においては実施を見送っている裁判手続のうち一定程度を再開することが考えられるところ、現在の縮小態勢を維持しつつも、一部業務の再開を検討していく上で考慮すべき基本的な事項について、Q & Aを作成したので、参考にされたい（以下は、主として民事通常部を念頭においたものであるが、その他の部署についても、各担当事件の性質及び早期実施の必要性の異同を踏まえつつ、これらを参考にして、業務の再開について検討することが考えられる。）。

（総論）

問1 引き続き緊急事態宣言の対象地域にある裁判所において、現在の縮小態勢を維持したうえで、一部業務の再開を検討する場合に、どのような検討が必要となるのか。

答 緊急事態宣言及び外出自粛要請が現在のレベルで継続するような場合には、現

在の執務態勢を維持することが基本となるが、その場合であっても、裁判官を含む庁全体の現在の登庁人数（多くの庁では8割ないし6割減少している。）を原則としては増加させないことを前提に、可能な範囲で、縮小していた事件を一部再開することが考えられる。

まず、庁全体でどのような種類の事件を再開すべきかを検討すべきことになるが、執行事件や破産事件、新型コロナウイルスの影響に関連して緊急性が増している事件等の再開を検討し、そのうえで、BCP上第2順位である民事訴訟事件の一部再開を検討することになる。民事訴訟事件については、次回期日に判決言渡し、和解成立、弁論終結が予定あるいは見込まれる事件などのうち、緊急性の高い事件が考えられるが（被告への意思表示を含む訴状の送達なども緊急性の高い場合がある。）、裁判官を含む庁全体の現在の登庁人数を原則としては増加させないことを前提に、どのような形で民事訴訟事件の一部再開を行っていくかについては、庁規模等の実情により異なるところであり、様々な方法が想定される。例えば一つの例を挙げれば、単独事件については担当裁判官の週の登庁日を1日に固定したり、隔週で週に2日登庁することとしたりするなどし（担当書記官はその日に登庁し）、各庁・各部内において各裁判官の登庁する曜日等を調整した上で、登庁日にのみ再開業務を行うとすることなどが考えられる。各裁判官は、複数事件の当事者が重なることのないよう、期日の枠を30分程度以上の刻みとなるよう期日を指定することなどが考えられるが、登庁日においては、期日を開くのみならず、今後実施する予定の期日における審理・協議等のために必要となる事前準備や釈明等の当事者に対する連絡等も完了できるよう計画的に業務を処理する必要がある。また、担当書記官の登庁頻度の増加を避ける観点から、期日指定した事件の処理に係る調書作成等の書記官事務を勤務時間内に処理できるようにしなければならず、期日の終了時間等に配慮することが必要であるし、当該登庁日に期日を実施できる件数はかなり限定する必要があると考えられるが、その範囲の中で、登庁日に緊急性の高い事件の期日を指定ができるよう調整し、期

日を開くことになる。

合議事件については、受命裁判官を活用し、必要な裁判官（例えば、裁判長と左陪席）のみが登庁して期日を行うにとどめ、期日前合議には電話会議を活用するなどして、登庁する裁判官数を減らすための工夫を最大限行うことが必要である。また、複数の合議体がある部や合議事件の比率の高い専門部・集中部において、口頭弁論期日を開く場合など合議体の全員が登庁する日を設ける場合には、同一日に、合議の弁論準備や和解の期日、合議や単独事件の相談又は部の運営等についての意見交換を行うなどして、裁判官全員が登庁する機会を有効に活用し、トータルで登庁する裁判官の数を最少とするよう工夫することが考えられる。

各庁・各部・各裁判体において、これらの点を十分議論したうえで、再開する具体的な事件を検討し、具体的な執務態勢を検討することが必要である。

簡裁民事訴訟及び民事調停事件についても概ね同様の考え方によることになるが、庁によって、事件数の規模も異なり、緊急性の高い事件の状況も様々であり、人的態勢も様々であるから、庁の実情に沿った検討が必要である。緊急事態宣言や外出自粛要請の趣旨を踏まえて、単独調停の積極的な活用が考えられ、調停委員の登庁頻度等にも配慮しつつ業務の再開を検討することが考えられる。

問2 引き続き緊急事態宣言の対象地域であるが、仮に平日の外出自粛要請が緩和される場合には、どのような検討が必要となるのか。

答 緊急事態宣言は継続するが、平日日中の外出自粛要請が緩和されるような場合には、部署ごとに少なくとも2班に分けて交替で登庁する執務態勢をとって、問1に記載した業務を再開していくことが考えられる（なお、司法行政事務についても、再開する裁判事務を継続するために必要な範囲の事務については再開することになる。）。この場合であっても、登庁日に期日を実施できる件数はかなり限定する必要があると考えられるのは、問1に記載したとおりであり、民事訴訟事件の期日指定は、その範囲の中で検討していくことになる。

問3 緊急事態宣言が解除されても、都道府県の知事が独自に平日日中の外出自粛要請を続けている場合には、どのような検討が必要となるのか。

答 緊急事態宣言が解除されても、都道府県独自の外出自粛要請が継続されている場合には、その趣旨に鑑みて、裁判所における業務再開も一定の範囲に抑えるのが相当であると考えられ、この場合には、問2を参考にして、再開を検討していくことになると考えられる。

問4 民事通常事件等において、再開する事件の期日指定数が限られているとすると、手持事件の中で優先順位を付けることになるが、どのようにして優先順位を付けるのか。

答 どの事件を優先的に再開するかについては、各裁判体において適切に判断されるべきものであるが、まずは、次定期日に判決言渡し、和解成立、弁論終結が予定あるいは見込まれる事件などのうち、長期化することを避けなければならない緊急性の高い事件が考えられる。その他の事件については、各裁判体において、前提となる人的態勢を十分に踏まえ、当事者の意向（要望）も聞きながら、再開可能な事件数の範囲内で、事案の性質、手続段階等の種々の考慮要素を勘案して適切に判断し、順次期日を指定していくこととなると考えられる。

問5 期日指定ができない事件について当事者から理由を問われることが想定されるが、どのような説明をするのか。

答 再開する事件の選定についていかなる考え方を採るにせよ、早期の再開を望む当事者や代理人弁護士から、その理由を問われる可能性がある。人の接触の機会を可能な限り減らし、感染拡大防止に最大限協力する観点から、事件を順次再開していく必要があり、担当裁判官が慎重に緊急性の度合いを判断した結果であり、早期に期日指定ができない事件の当事者等においても理解をお願いしたい旨を丁

寧に説明することとなると考えられるが、裁判官と書記官の間で再開する事件の選定方針について十分に相談しておくことが必要である。

問6 再開された事件の期日を開く際には、どのような点に留意すべきか。

答 特に、いわゆる3密を避けるための留意点として、これまで示したもののほか、以下のようなことを積極的に行っていくのが相当と考えられる。

- 電話会議（ウェブ会議）を積極的に活用し（特に、他の都道府県からの移動を伴う場合）、そのために必要があれば弁論準備手続や書面による準備手続に付することも検討する。
- 非公開手続においても、和解室、弁論準備室のような狭い閉ざされた部屋を用いるのではなく、ラウンドテーブル法廷等可能な限り大きな部屋の活用を積極的に検討する。
- 口頭弁論期日においては、同一時刻に期日を指定することは原則として避け、やむを得ず複数の事件の期日を同一時刻に指定することがあるとしても、極力その数を減らすことや、傍聴席で順番を待つ機会を減らせるよう臨時の待合スペースの設営も検討する（会議室の開放等が考えられる。）。
- 簡裁民事訴訟については、多数の当事者が一斉に来庁したり、集中したりすることを避けるため、簡裁の特則（陳述擬制や司法委員の積極的活用、和解に代わる決定等）を活用することが考えられる。

（裁判官）

問7 問1の場合の裁判官の執務態勢はどうなるのか。

答 問1の場合には、基本的には現在の縮小態勢を維持することになるので、トータルとして今より登庁回数が増えないよう工夫する必要がある。問1記載のとおり、裁判官は週1日に登庁日を固定したり、隔週で週2日登庁したりすることも考えられるし、合議事件については原則として必要となる最小限の人数の登庁を

求めて処理すべきであり、在宅勤務中の裁判官との間では電話会議等を活用して合議を行ったり、受命裁判官を活用して期日を進めることが考えられる。それに加えて、複数の裁判官が登庁する場合には、同一裁判体の様々な期日を入れたり、合議や単独事件の相談の時間を入れたりなど、その機会を有効に活用することで、登庁回数を抑えるのに役立てることが可能になると思われる。

問 8 問 1 の場合、再開した事件の記録や提出書面の検討のため登庁が必要なので、その分、裁判官の登庁は増えても差し支えないか。

答 問 1 の場合には、基本的には現在の縮小態勢を維持することになるので、期日を開かない日に登庁することは厳に慎むべきことには変わりはない。登庁日を限定していることから、前の登庁日までに提出されない書面等については、裁判官は目を通すことが出来ないことを当事者に明確にして協力を求めることが必要である。

問 9 書記官に判決起案の点検等を求めてもいいのか。

答 判決言渡期日を指定した事件について、書記官に判決起案の点検等を求めることは差し支えないが、その場合には、書記官が記録を持ち帰れないことや担当書記官の登庁日においても残業を避けるべきことにも配慮し、十分な時間的余裕を持って作業を依頼することが必要である。

問 10 再開した事件の期日を指定する場合の留意点

答 各庁において、庁としての一部再開すべき業務とその処理態勢を検討したうえで、各裁判官が、共通認識の下に、再開する事件の選択、その期日の調整や指定を行っていくことになるが、各裁判官において、十分に緊急性の度合いを検討し、前提となる人的態勢も踏まえて、期日の指定を行っていく必要がある。問 1 の場合はもちろん、問 2、問 3 の場合であっても、5 月 7 日以降、各部における事務

処理態勢の検討に相応の時間がかかることも想定されるし、再開した期日の指定や調整は、検討された事務処理態勢に応じて行われる必要があるので、いつからどのように期日の調整・指定を行うかは、庁全体で検討されるべきものと考えられる。

庁としての方針が定まれば、ホームページ上に、必要な説明を掲載して、広く裁判所利用者に理解を求めることが相当と考えられる。

(書記官等)

問 1 1 問 1 の場合の書記官等の執務態勢はどうなるのか。

答 問 1 の場合には、基本的には現在の縮小態勢を維持することになるが、期日のある日には、担当書記官が登庁することになり、現在の縮小態勢次第では、書記官の登庁する日数が増える場合もあろう。庁全体の現在の登庁人数を原則としては増加させないよう、庁全体をみて、実情に応じた態勢の構築を検討する必要がある。

問 1 2 裁判官が事件処理をすれば、担当書記官が登庁しなければならないし、主任書記官に加重な負担がかかったりして、登庁人数が増えることにならないか。

答 1 名の裁判官の単独事件を担当する書記官が 2 名いる場合には、両書記官の間で連携し、それぞれの登庁日を減らす工夫が求められる。主任書記官等のチェックが必要な和解調書等の作成については、それぞれがもともと予定している登庁日に無理なく作業を行い引継ぎができるようにしておくことが必要である。いずれにせよ、主任書記官や一部の書記官に負担が偏らないよう、公平なローテーションを構築する必要がある。

問 1 3 来庁者が増えるので、書記官室での面前の対応が増え、感染リスクが増えるのではないか。

答 来庁者及び職員双方への感染拡大防止の観点から、これまで講じている感染防止措置の徹底を図るほか、特に事件受付や書記官室など近い距離で対応を行う部署においては、民間や地方公共団体で講じている感染防止のための様々な工夫について積極的に導入することなどを検討し、感染リスクの低減に努めてもらいたい。

以 上